М Э Р И Я
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от _____ № _____

На № _____ от _____

Начальнику управления
архитектурно-строительной
инспекции мэрии
города Новосибирска

Боковой И. В.

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства (в том числе внесению изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства и внесению изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства в связи с продлением срока действия такого разрешения), утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 24.10.2025 № 11904»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства (в том числе внесению изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства и внесению изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства в связи с продлением срока действия такого разрешения), утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 24.10.2025 № 11904» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является управление архитектурно-строительной инспекции мэрии города Новосибирска (далее – управление).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 24.10.2025 № 11904 «Об

административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства (в том числе внесению изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства и внесению изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства в связи с продлением срока действия такого разрешения)» (далее – постановление мэрии города Новосибирска от 24.10.2025 № 11904), административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства (в том числе внесению изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства и внесению изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства в связи с продлением срока действия такого разрешения), утвержденный указанным постановлением (далее – административный регламент). Целью правового регулирования является совершенствование административного регламента, приведение его в соответствие с действующим законодательством.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические и юридические лица, мэрия города Новосибирска, предоставляющая муниципальную услугу, управление архитектурно-строительной инспекции мэрии города Новосибирска, осуществляющее процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Статьей 34 Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которым органы местного самоуправления выдают разрешение на строительство, а также вносят в него изменения путем внесения записи в реестр разрешений на строительство объектов капитального строительства. Ведение указанного реестра осуществляется в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации, в связи с чем разработан проект муниципального правового акта.

Подпунктом 2.2 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 1.2 административного регламента, в соответствии с которыми выдача разрешения на строительство (далее – муниципальная услуга) предоставляется путем внесения записи в реестр разрешений на строительство объектов капитального строительства (далее – реестр разрешений на строительство). Кроме того, предоставление муниципальной услуги, ранее осуществляемой с помощью государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности, предлагается осуществлять с использованием государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Новосибирской области с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности (далее – ГИСОГД НСО). Подпунктом 2.8 проекта муниципального правового акта пункт 2.3.3 административного регламента излагается в редакции, согласно которой ведение реестра разрешений на строительство осуществляется в ГИСОГД НСО. Соответствующие изменения пунктом 1, подпунктами 2.1, 2.4, 2.9 – 2.11, 2.13 – 2.16, 2.18 – 2.25, 2.29, 2.33 – 2.35, 2.39 – 2.46, 2.48 – 2.50, 2.51, 2.53, 2.54, 2.58, 2.59.1 – 2.59.8, 2.59.23 – 2.59.28, 2.57.27 (разработчиком ошибочно указан подпункт 2.57.27) проекта муниципального правового акта вносятся в постановление мэрии города Новосибирска от 24.10.2025 № 11904, пункт 1.1, подразделы 2.1, 2.4, пункты 2.10.3, 2.10.11, 2.10.12, 2.10.14, 2.11.4, 3.3.7, 3.5.3, 3.5.4, 3.5.7, 3.6.1, 3.6.2, 3.6.5, 3.6.6, 3.6.9, 4.1, подпункты 2.3.4.2, 2.12.3.2, 3.4.3.1.2, 3.4.3.2.3, 3.4.3.8, 3.5.2.2, 3.5.2.3 административного регламента, приложение 1 к административному регламенту. Правовое регулирование направлено на осуществление мероприятий по переходу на реестровую модель учета результатов предоставления муниципальных услуг, приведение административного регламента в соответствие с частями 1.2, 1.4 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьей 7.4 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Порядком формирования и ведения реестра разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию Новосибирской области, установленным постановлением Правительства Новосибирской области от 31.08.2026 № 428-п «О реестре разрешений на строительство Новосибирской области и реестре разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию Новосибирской области». Однако необходимые изменения не внесены в пункт 1 постановления мэрии города Новосибирска от 24.10.2025 № 11904, а также в наименование административного

регламента. Кроме того, наименование муниципальной услуги, предлагаемое проектом муниципального правового акта, не соответствует перечню муниципальных услуг, предоставляемых мэрией города Новосибирска, утвержденному постановлением мэрии города Новосибирска от 10.06.2019 № 2133 (далее – перечень муниципальных услуг). Предлагаемое правовое регулирование является недостаточным, отсутствие единообразия используемых формулировок в указанных правовых актах может повлечь затруднение их применения, нарушение прав участников правоотношений на качественное предоставление муниципальной услуги.

В связи с признанием приказа Минстроя России от 03.06.2022 № 446/пр «Об утверждении формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» утратившим силу подпунктом 2.2 проекта муниципального правового акта (нумерация подпункта указана разработчиком ошибочно) из абзаца 2 пункта 1.3 административного регламента исключается ссылка на утвержденную им форму разрешения на строительство. Соответственно, подпунктом 2.3 проекта муниципального правового акта в абзаце 3 пункта 1.3 административного регламента предусмотрено внесение изменений в реестр разрешений на строительство. Правовое регулирование направлено на приведение административного регламента в соответствие с пунктом 1 части 6 статьи 5.2, пунктом 3 части 11 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, формирование единообразного подхода при оформлении документов, повышение качества предоставления муниципальной услуги.

Подпунктами 2.5 – 2.7 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в подпункты 2.3.1.1, 2.3.1.2, пункт 2.3.2 административного регламента, согласно которым результатом предоставления муниципальной услуги является выписка из реестра разрешений на строительство или уведомление об отказе во внесении изменений в реестр разрешений на строительство (в случаях обращения за выдачей разрешения на строительство), выписка из реестра разрешений на строительство или уведомление об отказе во внесении изменений в реестр разрешений на строительство (в случаях обращения за внесением изменений в реестр разрешений на строительство). Кроме того, подпунктами 2.43 – 2.46 (разработчиком ошибочно указаны подпункты 2.43, 2.44), 2.48 – 2.50, 2.54, 2.56, 2.59.5.– 2.59.7, 2.59.11 – 2.59.15, 2.59.19 – 2.59.21 проекта муниципального правового акта соответствующие изменения вносятся в пункты 3.5.3, 3.5.4, 3.5.7, 3.6.1, 3.6.2, 3.6.6, 3.6.9, подпункты 3.5.2.4, 3.5.2.5 административного регламента при определении результатов выполнения административных процедур и предоставления муниципальной услуги, а также в таблицы 1, 2 приложения 1 к административному регламенту, определяющие категории (признаки) заявителей и устанавливающие перечень документов и сведений, необходимых для предоставления муниципальной услуги. Указанные изменения направлены на приведение административного регламента в соответствие с частями 11, 21.14 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, соблюдение прав участников правоотношений на получение муниципальной услуги в соответствии с определенным стандартом ее предоставления.

Подпунктами 2.12, 2.26, 2.29, 2.31, 2.32, 2.36 – 2.38, 2.47, 2.51, 2.52, 2.55 проекта муниципального правового акта в пункты 2.10.8, 3.3.5, 3.3.7, 3.4.1, 3.4.2,

3.4.4, 3.5.1, 3.5.2, 3.5.6, 3.6.2, 3.6.3, 3.6.8 административного регламента вносятся изменения, в соответствии с которыми прием документов и их рассмотрение осуществляется специалистом управления, специалистом ГАУ «МФЦ». Также подпунктом 2.30 проекта муниципального правового акта из административного регламента исключается пункт 3.3.8. Данные изменения направлены на оптимизацию выполнения административных действий при оказании муниципальной услуги, совершенствование административного регламента.

Подпунктом 2.17 проекта муниципального правового акта административный регламент дополняется подпунктом 2.12.1.1, в соответствии с которым основанием для отказа в приеме документов является несоответствие способа обращения заявителя за предоставлением муниципальной услуги способам, указанным в части 7.4 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Соответствующие изменения внесены подпунктами 2.27, 2.28, 2.59.22 проекта муниципального правового акта в абзац 5 пункта 3.3.5, пункт 3.3.6 административного регламента, таблицу 3 приложения 1 к административному регламенту. Правовое регулирование направлено на повышение эффективности дистанционного взаимодействия при регулировании градостроительной деятельности, обеспечение надлежащей обработки информационными системами поступивших заявлений и документов, при этом является неопределенным, поскольку пунктом 2.12.1 административного регламента в качестве основания для отказа в приеме документов определено только одно основание. Неопределенность правового регулирования может привести к снижению качества предоставления муниципальной услуги, повлечь дифференцированный подход к заявителям при наличии оснований для отказа в приеме документов, нарушению прав заинтересованных лиц, в том числе субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Подпунктами 2.59.1 – 2.59.4 проекта муниципального правового акта актуализирован перечень условных обозначений и сокращений, приведенный в пунктах 1.6, 2 раздела 1 приложения 1 к административному регламенту, условное обозначение ГИСОГД НСО указано в соответствии с Порядком формирования и ведения реестра разрешений на строительство Новосибирской области. Подпунктами 2.59.9, 2.59.10, 2.59.16 – 2.59.18, 2.59.22 проекта муниципального правового акта в перечень документов и сведений, необходимых для предоставления муниципальной услуги, указанных в таблице 2 приложения 1 к административному регламенту, включены реквизиты разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции, реквизиты решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства и др. Подпунктом 2.59.29 проекта муниципального правового акта подраздел 5.1 приложения 1 к административному регламенту, устанавливающий форму заявления о выдаче разрешения на строительство, излагается в редакции, в соответствии с которой заявление должно содержать информацию о застройщике, объекте капитального строительства, земельном участке, проектной документации и др. Правовое регулирование направлено на повышение качества оказания муниципальной услуги, формирование единообразного подхода при оформлении документов, обеспечение включения в ГИСОГД НСО актуальной информации о заявителях.

Подпунктом 2.58 проекта муниципального правового акта (подпункт указан разработчиком ошибочно) приложение 2 к административному регламенту, устанавливающее форму журнала учета заявлений о выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства и заявлений о внесении изменений в ранее выданные разрешения на строительство объектов капитального строительства, признается утратившим силу. Указанные изменения направлены на оптимизацию административного регламента, исключают дублирование функций управления по регистрации поступивших заявлений и занесению результатов их рассмотрения в реестр.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункт 2.17 проекта муниципального правового акта, отсутствие в проекте муниципального правового акта положений, предусматривающих внесение изменений в пункт 1 постановления мэрии города Новосибирска от 24.10.2025 № 11904, наименование административного регламента, перечень муниципальных услуг). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента С.А. Копырин

Овсянникова
2274085